

Số: /BC-HĐND-KTNS Lạng Sơn, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024, dự kiến kế hoạch đầu tư công 2025 (Trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm HĐND tỉnh khóa XVII)

1. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024; Nội dung đánh giá đã cơ bản đầy đủ, chính xác kết quả đạt được từ công tác lãnh đạo, chỉ đạo của UBND tỉnh, các chủ đầu tư, các sở, ngành, địa phương; Công tác phân bổ, thông báo, giao chỉ tiêu kế hoạch vốn cho các chủ đầu tư; công tác huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển; tình hình thực hiện và giải ngân các dự án, chương trình; công tác kiểm tra, giám sát các chương trình, dự án; những khó khăn, hạn chế...vv.

Trong năm 2024, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh, chỉ đạo điều hành quyết liệt của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố đã có nhiều nỗ lực triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và các Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG), trong đó một số kết quả nổi bật: Công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh tiếp tục có nhiều đổi mới, quyết liệt, bám sát các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh¹; tổ chức phân bổ, giao kế hoạch vốn theo quy định, đảm bảo thời gian, đúng mục tiêu, cơ cấu, định mức và danh mục theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, nghị quyết của HĐND tỉnh; triển khai kịp thời các cơ chế chính sách đặc thù, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các Chương trình MTQG; công tác kiểm tra giám sát được HĐND tỉnh, UBND tỉnh quan tâm thực hiện thường xuyên. 11/11 dự án khởi công mới trong năm 2024 đã hoàn thiện các thủ tục pháp lý và được khởi công xây dựng, trong đó có những dự án trọng điểm như Dự án tuyến Cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT; Dự án nâng cấp đoạn Km18-Km80, Quốc lộ 4B; các dự án đã hoàn thành trước ngày 31/12/2023 được quan tâm hoàn thiện hồ sơ thanh toán, quyết toán theo quy định; các dự án chuyển tiếp được các chủ đầu tư dồn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

Công tác điều hành, quản lý vốn ngày càng hiệu quả, trong năm đã huy động được 509,586 tỷ đồng cho đầu tư phát triển; UBND tỉnh đã kịp thời điều hòa

¹ Đã ban hành Chỉ thị về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công và vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024; thành lập 02 tổ công tác đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công...ban hành trên 20 văn bản lãnh đạo, chỉ đạo.

vốn của các dự án khó khăn trong giải ngân vốn cho các dự án có khối lượng tốt; chủ động trình HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh, điều hòa kế hoạch vốn (trong năm 2024, đã điều chỉnh, điều hòa kế hoạch vốn 04 lần). Kết quả giải ngân năm 2024 ước 4.221,5 tỷ đồng, đạt 105% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, đạt 93,2% kế hoạch địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, còn những tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong công tác thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được đánh giá cơ bản đầy đủ trong báo cáo của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, một số nội dung báo cáo chưa đánh giá được đầy đủ như: về công tác giải ngân vốn chưa đánh giá được kết quả giải ngân theo các chủ đầu tư. Về tình hình triển khai các dự án trọng điểm vốn đầu tư công, dự án vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, dự án theo hình thức đối tác công tư: bổ sung đánh giá tình hình thực hiện Dự án nâng cấp đoạn Km18-Km80, Quốc lộ 4B; đối với các dự án PPP mới chỉ đánh giá dự án chậm do vướng mắc về giải phóng mặt bằng là chưa đầy đủ; chưa đánh giá nguyên nhân dẫn đến công tác giải phóng mặt bằng chậm...vv.

Đồng thời Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy một số hạn chế kéo dài qua nhiều năm nhưng chưa có các giải pháp khắc phục hiệu quả như:

- Các dự án khởi công mới mất nhiều thời gian triển khai các thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán công trình mới đủ điều kiện để tổ chức đấu thầu thi công (ngay cả dự án không vướng mắc GPMB). Thời gian này thường mất từ 6 đến 8 tháng, do đó tiến độ thực hiện dự án chậm kéo theo tiến độ giải ngân vốn cũng chậm theo.

- Đối với các dự án ODA: Ngoài việc thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật trong nước, còn phải hoàn thiện thêm các hồ sơ thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân,... theo các cam kết với nhà tài trợ dẫn đến quá trình hoàn thiện thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân mất rất nhiều thời gian, công đoạn, như: (i) Thời gian lấy ý kiến không phản đối của các nhà tài trợ kéo dài (cơ chế ký kết, thanh toán đối với nhiều hợp đồng sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi phải có ý kiến không phản đối của nhà tài trợ); (ii) Việc thực hiện theo các quy định bổ sung trong sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án ODA còn lúng túng và mất nhiều thời gian.

- Công tác đền bù giải phóng mặt bằng ở một số dự án còn chậm, không đáp ứng được tiến độ yêu cầu do gặp nhiều vướng mắc trong việc xác định nguồn gốc đất, đơn giá, phương án đền bù, khó khăn trong di dời các công trình tiện ích, chông chéo giữa quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành, việc xây dựng khu tái định cư còn chậm,... đây đang là nút thắt lớn đối với việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư công.

- Nhiều dự án đầu tư công đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chậm lập hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, đặc biệt là đối với cấp huyện và cấp xã.

- Năng lực một số nhà thầu tư vấn và Ban quản lý dự án còn hạn chế, quá trình khảo sát thiết kế không xem xét toàn diện các mặt kỹ thuật, kinh tế - tài chính, thẩm mỹ, bảo vệ môi trường và an ninh quốc phòng, việc hoàn thiện hồ sơ dự án, hồ sơ thanh quyết toán chậm, còn nhiều sai sót phải chỉnh sửa nhiều lần, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn.

- Một số chủ đầu tư chưa thường xuyên đôn đốc nhà thầu triển khai thi công, hoàn thiện các thủ tục nghiệm thu, hoàn tạm ứng khối lượng, thanh toán, quyết toán dự án; vẫn còn tâm lý, thói quen tập trung thanh toán vào những tháng cuối năm đặc biệt là những công trình quy mô nhỏ, tổng mức đầu tư thấp; chưa tập trung xử lý triệt để công tác đền bù giải phóng mặt bằng... dẫn đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm so với yêu cầu

2. Về dự kiến kế hoạch đầu tư công 2025

Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025. Kế hoạch đã đánh giá đầy đủ từ bối cảnh thực hiện, quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, khả năng huy động và cân đối các nguồn vốn, nguyên tắc, phương án phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025 và các nhiệm vụ giải pháp điều hành, tổ chức thực hiện. Kế hoạch đầu tư công 2025 bám sát, cụ thể hóa các mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2025; kế hoạch tài chính 05 năm 2021-2025; kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 -2030, tầm nhìn đến năm 2050, tập trung đầu tư vào các chương trình MTQG, dự án quan trọng quốc gia, dự án trọng điểm có tính kết nối, tác động lan tỏa tới phát triển liên vùng, vùng và địa phương, các dự án thuộc định hướng quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021-2025 và định hướng giai đoạn 2026-2030.

3. Đề nghị

- Tại mục 5 phần thứ nhất về tình hình triển khai các dự án trọng điểm vốn đầu tư công, dự án vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, dự án theo hình thức đối tác công tư xem xét đánh giá bổ sung tình hình thực hiện Dự án nâng cấp đoạn Km18-Km80, Quốc lộ 4B; đồng thời đánh giá bổ sung những khó khăn vướng mắc khác dẫn đến một số dự án PPP chậm tiến độ.

- Tại mục 9 phần thứ nhất về kết quả giải ngân, thanh toán kế hoạch vốn: xem xét đánh giá bổ sung kết quả giải ngân vốn theo chủ đầu tư, lập biểu kết quả giải ngân vốn cho từng chủ đầu tư.

- Về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân: xem xét bổ sung nguyên nhân chưa có sẵn quỹ đất tái định cư; một số cơ chế chính sách còn vướng mắc chưa tháo gỡ kịp thời (các trường hợp hỗ trợ khác thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh theo Luật Đất đai năm 2013 và thẩm quyền của UBND tỉnh theo Luật Đất đai năm 2024); trong quá trình khảo sát đề xuất chủ trương đầu tư dự án chưa đánh giá xác định được đầy đủ các vị trí đổ thải....

- Rà soát toàn bộ số liệu, đảm bảo thống nhất số liệu với các báo cáo trình tại kỳ họp.

4. Kết luận

Các nội dung đã được UBND tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh tại Báo cáo số 627/BC-UBND, ngày 06/12/2024 thay thế báo cáo số 585/BC-UBND ngày 25/11/2024. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024, dự kiến kế hoạch đầu tư công 2025; Báo cáo đủ điều kiện trình kỳ họp HĐND tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- C, PVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hoàng Văn Tài