

Số: /BC-HĐND-KTNS

Lạng Sơn, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025
(Trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 HĐND tỉnh khóa XVII)

1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 1 Điều 30 của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp:

“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

a) Dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, bao gồm thu nội địa, thu dầu thô, thu từ hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, thu viện trợ không hoàn lại, bảo đảm không thấp hơn dự toán thu ngân sách nhà nước được cấp trên giao;

b) Dự toán thu ngân sách địa phương, bao gồm các khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100%, phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%), thu bổ sung từ ngân sách cấp trên;

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách. Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ;

d) Tổng mức vay của ngân sách địa phương, bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương.”

Căn cứ các quy định nêu trên, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2025 là đúng thẩm quyền, đúng quy định hiện hành.

2. Trình tự xây dựng, nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Trình tự xây dựng Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 được xây dựng, phân bổ dự toán ngân sách trên cơ sở nhu cầu và dự báo tình hình kinh tế, tài chính ngân sách, thảo luận số liệu từ cơ sở; Phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 được xây dựng theo quy định tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm

phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách, phân bổ nguồn vốn đầu tư, phân bổ nguồn chi thường xuyên. Đảm bảo nguyên tắc tính chính xác số liệu tiết kiệm chi; thực hiện các nội dung theo kết luận thanh tra, kiểm toán; dự thảo Nghị quyết đã được tổng hợp và tổ chức lấy ý kiến; tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan liên quan và thẩm tra theo đúng trình tự quy định; Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp thảo luận, thống nhất trình HĐND tỉnh tại phiên họp thường kỳ tháng 11/2024.

2.2. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Về dự toán thu NSNN: được xây dựng theo đúng quy định tại các Luật Thuế, Luật phí và lệ phí, chế độ thu hiện hành, các quyết định giao dự toán năm 2024 của Trung ương cho địa phương. Tính đúng, đủ và tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm nguồn thu; Việc xây dựng, phân bổ dự toán ngân sách trên cơ sở nhu cầu và dự báo tình hình kinh tế, tài chính ngân sách để đánh giá sát khả năng thực hiện thu NSNN năm 2024 làm cơ sở xây dựng dự toán thu NSNN năm 2025.

- Về dự toán chi ngân sách xây dựng theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và quy định của pháp luật khác có liên quan; đúng Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển, chi thường xuyên NSNN; đáp ứng yêu cầu cơ cấu lại ngân sách, chủ trương sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trong hệ thống chính trị, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động khu vực sự nghiệp công lập theo các Nghị quyết của Trung ương, Bộ Chính trị, Tỉnh ủy.

+ Tiếp tục áp dụng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ chi thường xuyên NSNN quy định tại Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 14/12/2021 của HĐND tỉnh về định mức chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022.

+ Bố trí chi thường xuyên sát khả năng thực hiện và nguồn đảm bảo, ưu tiên các hoạt động chuẩn bị tổ chức Đại hội Đảng các cấp, các chính sách đã ban hành, hạn chế tối đa việc hủy dự toán và chuyển nguồn sang năm sau. Trên cơ sở đánh giá thực hiện năm 2024, rà soát các nhiệm vụ trùng lặp, nhiệm vụ kết thúc năm 2024; nhiệm vụ dở dang tiếp tục thực hiện năm 2025; sắp xếp thứ tự ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ phát sinh mới đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo mức độ cấp thiết, quan trọng và triển khai thực hiện ngay khi được giao kinh phí, dự toán NSNN phù hợp với khả năng cân đối các nguồn lực (bao gồm cả nguồn hợp pháp khác theo quy định) và có khả năng hoàn thành giải ngân trong năm 2025.

+ Bố trí đủ nguồn lực thực hiện cải cách tiền lương và một số chính sách khác theo mức lương cơ sở đã điều chỉnh từ ngày 01/7/2024, huy động và sử dụng hợp lý nguồn CCTL theo quy định.

- Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia: phân bổ theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức do HĐND tỉnh quy định và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, các

bộ, ngành Trung ương.

- Dự phòng ngân sách: giao bằng số dự kiến phân bổ của Trung ương (bằng 2% tổng chi ngân sách TW giao cho tỉnh; bằng 1,88% tổng chi ngân sách HĐND tỉnh giao¹).

- Trích quỹ dự trữ tài chính: thực hiện theo phân bổ của Trung ương.

Cụ thể số liệu dự toán như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2025 là 9.937.800 triệu đồng, trong đó: Thu nội địa: 3.487.800 triệu đồng, Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 6.450.000 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách địa phương năm 2025 là 18.666.137 triệu đồng, bao gồm: Thu ngân sách được hưởng theo phân cấp: 3.269.400 triệu đồng, Thu bổ sung cân đối: 10.998.543 triệu đồng, Thu bổ sung có mục tiêu: 4.389.402 triệu đồng, Thu chuyển nguồn năm trước sang để thực hiện cải cách tiền lương 2,34 triệu đồng/tháng: 8.792 triệu đồng.

- Tổng chi ngân sách địa phương năm 2025: 18.691.437 triệu đồng, trong đó: Chi cân đối ngân sách địa phương: 14.302.035 triệu đồng, Chi các chương trình mục tiêu quốc gia và một số chương trình, dự án, nhiệm vụ khác: 4.389.402 triệu đồng, Bội chi ngân sách địa phương: 25.300 triệu đồng, Vay từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại: 35.400 triệu đồng, Ghi thu - ghi chi tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với số tiền nhà đầu tư đã ứng trước được đối trừ tiền thuê đất: 1.403 triệu đồng, Ghi thu - ghi chi từ nguồn vốn viện trợ: 12.484 triệu đồng.

- Phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2025

+ Giao nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2025 là 9.937.800 triệu đồng, cụ thể: Các huyện, thành phố thu: 1.611.900 triệu đồng, Cục Thuế thu: 1.875.900 triệu đồng, Cục Hải Quan thu: 6.450.000 triệu đồng.

+ Phân bổ và giao dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 là 18.691.437 triệu đồng: Chi cân đối ngân sách địa phương: 14.302.035 triệu đồng, Chi các chương trình mục tiêu quốc gia và một số chương trình, dự án, nhiệm vụ khác: 4.389.402 triệu đồng, Bổ sung cho các huyện, thành phố: 9.450.910 triệu đồng, Bội chi ngân sách địa phương là: 25.300 triệu đồng, Vay từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại: 35.400 triệu đồng, Giao nhiệm vụ ghi thu - ghi chi tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với số tiền nhà đầu tư đã ứng trước được đối trừ tiền thuê đất cho các huyện, thành phố: 1.403 triệu đồng, Giao nhiệm vụ ghi thu - ghi chi từ nguồn vốn viện trợ cho các đơn vị thuộc tỉnh và các huyện thành phố: 12.848 triệu đồng.

¹ Trong đó: dự phòng cấp tỉnh đạt 1,65% tổng chi cân đối ngân sách cấp tỉnh, dự phòng cấp huyện đạt 2% tổng chi cân đối ngân sách cấp huyện.

3. Kiến nghị: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện, thành phố trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 bao gồm cả số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh theo đúng thẩm quyền, đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

4. Kết luận:

Hồ sơ trình dự thảo nghị quyết đầy đủ thông tin, số liệu, bảo đảm căn cứ pháp lý, trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh; đủ điều kiện trình HĐND xem xét, quyết định tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hoàng Văn Tài