HĐND TỈNH LẠNG SƠN **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 1619/BC-HĐND-KTNS	*Lạng Sơn, ngày 17 tháng 8 năm 2026*

BÁO CÁO
Kết quả giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, kết quả quản lý, sử dụng Quỹ Bảo vệ môi trường

Thực hiện Kế hoạch số 802/KH-HĐND-KTNS ngày 12/5/2026; Căn cứ báo cáo của các cơ quan, đơn vị và kết quả khảo sát, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, kết quả quản lý, sử dụng đối với Quỹ bảo vệ môi trường như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Chức năng, nhiệm vụ Quỹ

Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Lạng Sơn (sau đây gọi là Quỹ) được thành lập tại Quyết định thành lập số 2241/QĐ-UBND ngày 20/10/2008 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn, thực hiện theo Điều lệ tổ chức và hoạt động Ban hành kèm theo Quyết định số 1758/QĐ-UBND ngày 04/8/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn. Quỹ hoạt động nhằm hỗ trợ tài chính cho các chương trình, dự án, hoạt động bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên, đa dạng sinh học, ứng phó biến đổi khí hậu, xử lý ô nhiễm và khắc phục sự cố môi trường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; tạo điều kiện cho các tổ chức, doanh nghiệp tiếp cận nguồn vốn ưu đãi để đầu tư vào các dự án bảo vệ môi trường.

Quỹ có chức năng, nhiệm vụ: thực hiện tiếp nhận, quản lý và sử dụng các nguồn vốn từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài trợ, đóng góp, ủy thác của tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để hỗ trợ tài chính cho các hoạt động bảo vệ môi trường và ứng phó biến đổi khí hậu; cho vay vốn với lãi suất ưu đãi đối với các dự án bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh; hỗ trợ lãi suất sau đầu tư cho các dự án vay vốn từ tổ chức tín dụng theo quy định của pháp luật; hỗ trợ, tài trợ và đồng tài trợ cho các tổ chức, cá nhân thực hiện chương trình, dự án về: tuyên truyền, thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt; bảo vệ môi trường; ứng phó biến đổi khí hậu; xử lý và khắc phục ô nhiễm môi trường; hoàn thành tiêu chí môi trường trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; trao giải thưởng tôn vinh tổ chức, cá nhân điển hình về bảo vệ môi trường; tiếp nhận, quản lý nguồn vốn ủy thác từ tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để thực hiện các hoạt động theo hợp đồng ủy thác Nhận ký quỹ bảo vệ môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản, chôn lấp chất thải và nhập khẩu phế liệu từ nước ngoài làm nguyên liệu sản xuất; hoàn trả tiền ký quỹ và lãi tiền ký quỹ cho các tổ chức, cá nhân theo quy định. Tổ chức thẩm định, phê duyệt mức, thời

gian và hình thức hỗ trợ đối với các dự án, nhiệm vụ bảo vệ môi trường sử dụng vốn từ Quỹ. Tham gia điều phối, quản lý tài chính các chương trình, dự án bảo vệ môi trường trọng điểm theo quyết định của cấp có thẩm quyền. Nhận chi phí bồi thường thiệt hại về môi trường và thực hiện các nhiệm vụ khác do Ủy ban nhân dân tỉnh giao.

2. Mô hình tổ chức bộ máy quản lý, điều hành

Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ gồm: Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và Cơ quan điều hành nghiệp vụ.

- Hội đồng quản lý Quỹ gồm 05 thành viên hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm: Chủ tịch là Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; Phó Chủ tịch là Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường; các thành viên là đại diện các Sở: Tài chính, Khoa học và Công nghệ và Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Hội đồng quản lý Quỹ có chức năng quản lý, định hướng hoạt động, quyết định các vấn đề quan trọng về quản lý vốn, cơ chế tài chính, cho vay, tài trợ và giám sát hoạt động của Quỹ.

- Ban Kiểm soát gồm 03 thành viên không có trong thành phần của Hội đồng Quản lý Quỹ hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm, có chức năng kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật, Điều lệ, quy chế hoạt động và công tác quản lý tài chính của Quỹ.

- Cơ quan điều hành nghiệp vụ hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm, bộ phận chuyên môn được bố trí từ công chức, viên chức của Sở Nông nghiệp và Môi trường, gồm: Giám đốc Quỹ, 01 Phó Giám đốc Quỹ, 01 Kế toán và 02 lao động hợp đồng chuyên trách. Cơ quan điều hành thực hiện chức năng tham mưu, tổ chức triển khai các hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ của Quỹ theo quy định.

B. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Công tác tổ chức, quản lý điều hành

Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Lạng Sơn được thành lập theo Quyết định số 2241/QĐ-UBND ngày 20/10/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh; Điều lệ tổ chức và hoạt động trước đây được phê duyệt tại Quyết định số 750/QĐ-UBND ngày 24/4/2009 của UBND tỉnh; Hội đồng quản lý Quỹ được thành lập theo Quyết định số 1423/QĐ-UBND ngày 31/7/2009 của UBND tỉnh. Ngày 27/4/2015, Hội đồng quản lý Quỹ ban hành Quyết định số 06/QĐ-HĐQLQ về Quy chế cho vay với lãi suất ưu đãi, hỗ trợ lãi suất vay, tài trợ và đồng tài trợ của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Lạng Sơn và Quyết định số 02/QĐ-QBVMT năm 2021 về Quy chế chi tiêu nội bộ. Đến ngày 04/8/2025, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1758/QĐ-UBND, kèm theo Điều lệ tổ chức và hoạt động mới của Quỹ.

Quỹ đã có Điều lệ tổ chức và hoạt động được phê duyệt từ năm 2009. Tuy nhiên, sau khi Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và Nghị định số 08/2022/NĐ-CP có hiệu lực, việc rà soát, sửa đổi, ban hành lại Điều lệ để phù hợp với quy

định mới được thực hiện còn chậm; đến ngày 04/8/2025 UBND tỉnh mới ban hành Điều lệ mới kèm theo Quyết định số 1758/QĐ-UBND.

Qua hồ sơ cho thấy bên cạnh Điều lệ mới năm 2025, Quỹ vẫn đang có các quy chế ban hành từ năm 2009 và năm 2015. Các quy chế này được ban hành trên cơ sở các quyết định, điều lệ cũ; trong khi hiện nay Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP và Điều lệ năm 2025 đã thay đổi về căn cứ pháp lý, nguồn vốn, cơ chế ký quỹ, thẩm quyền và nghiệp vụ của Quỹ.

Quỹ **chưa ban hành Quy chế thẩm định** theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Quy chế cho vay với lãi suất ưu đãi, hỗ trợ lãi suất vay, tài trợ và đồng tài trợ của Quỹ. Đây là quy định nhằm cụ thể hóa trình tự, nội dung, tiêu chí thẩm định, trách nhiệm của các bộ phận, cá nhân trong quá trình xem xét cho vay. Việc chưa ban hành Quy chế thẩm định dẫn đến thiếu cơ sở nội bộ để chuẩn hóa quy trình thẩm định, kiểm soát rủi ro và xác định trách nhiệm trong từng khâu của hoạt động cho vay; đồng thời ảnh hưởng đến tính đầy đủ của căn cứ phục vụ công tác kiểm tra, giám sát và đánh giá chất lượng thẩm định đối với các khoản vay được Quỹ quyết định.

2. Tình hình quản lý, sử dụng nguồn vốn và tài chính

Đến ngày 30/6/2026, tổng nguồn vốn Quỹ quản lý gồm vốn chủ sở hữu và nguồn tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản. Trong đó, vốn điều lệ đã được ngân sách cấp 10 tỷ đồng theo lộ trình; nguồn vốn bổ sung từ hoạt động của Quỹ đạt 4.726,7 triệu đồng. Nguồn tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường và lãi phát sinh được theo dõi, hạch toán riêng, Quỹ chỉ thực hiện chức năng tiếp nhận, quản lý và hoàn trả theo quy định, không sử dụng để thực hiện hoạt động nghiệp vụ của Quỹ.

Năm 2025, tổng thu của Quỹ đạt 3.777,5 triệu đồng; tổng chi 2.393,5 triệu đồng, trong đó chủ yếu là chi trả lãi tiền ký quỹ, chi hỗ trợ xây dựng nông thôn mới, chi quản lý hoạt động và thực hiện nghĩa vụ thuế; chênh lệch thu, chi được phân bổ vào các quỹ theo quy định. Từ ngày 01/01/2026 đến thời điểm giám sát, tổng thu đạt 3.262,7 triệu đồng, tổng chi 753,1 triệu đồng.

Qua giám sát cho thấy, Quỹ thực hiện hạch toán, quản lý riêng từng nguồn vốn theo tính chất hình thành; nguồn tiền ký quỹ được quản lý tách biệt với vốn điều lệ và các nguồn vốn hoạt động khác.

3. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ của Quỹ

a) Hoạt động cho vay ưu đãi

Trong thời kỳ giám sát, Quỹ thực hiện cho vay ưu đãi đối với Công ty Cổ phần Thương mại - Dịch vụ Tân Minh để thực hiện các dự án xử lý chất thải rắn sinh hoạt và mua xe chở rác phục vụ thu gom rác thải tại huyện Văn Quan[1]; tổng

[1] Đến ngày 10/8/2026, Công ty đã tất toán đối với khoản vay để thực hiện các dự án xử lý chất thải rắn sinh hoạt; còn khoản vay mua xe chở rác còn trong kỳ hạn cho vay.

số lãi thu được từ hoạt động cho vay từ ngày 01/01/2025 đến thời điểm giám sát đạt 36,21 triệu đồng. Đến 10/8/2026 đã thực hiện tất toán đối với khoản vay

Qua xem xét hồ sơ, chưa có căn cứ xác định việc sử dụng vốn vay sai mục đích hoặc phát sinh thất thoát vốn. Tuy nhiên, các khoản vay được thực hiện trong điều kiện Quỹ chưa ban hành Quy chế thẩm định theo quy định của chính Quy chế cho vay dẫn đến không có căn cứ đầy đủ để đánh giá trình tự thẩm định.

b) Hoạt động hỗ trợ, tài trợ bảo vệ môi trường

Năm 2025, Quỹ bố trí 1 tỷ đồng để thực hiện hỗ trợ, tài trợ bảo vệ môi trường; có 06 xã đề nghị hỗ trợ với tổng kinh phí 493,3 triệu đồng. Do ảnh hưởng của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và kiện toàn tổ chức bộ máy, Quỹ chưa thực hiện phê duyệt các hồ sơ hỗ trợ mới. Tuy nhiên, Quỹ đã hoàn thành giải ngân 411 triệu đồng cho 05 xã thực hiện tiêu chí môi trường trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo các quyết định đã được phê duyệt từ năm 2024.

Qua giám sát nhận thấy, việc hỗ trợ thực hiện tiêu chí môi trường trong xây dựng nông thôn mới **cơ bản bảo đảm đúng đối tượng, đúng mục đích**, góp phần hỗ trợ các địa phương hoàn thành tiêu chí môi trường. Tuy nhiên, tiến độ xem xét, phê duyệt các hồ sơ hỗ trợ mới còn chậm, ảnh hưởng đến việc triển khai các nhiệm vụ bảo vệ môi trường theo kế hoạch.

c) Công tác quản lý tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường

Quỹ thường xuyên phối hợp với các cơ quan chức năng đôn đốc các đơn vị thực hiện ký quỹ, theo dõi, gửi tiền ký quỹ tại tổ chức tín dụng và hoàn trả theo quy định. Lũy kế đến ngày 30/4/2026, tổng số tiền ký quỹ Quỹ đang quản lý đạt 93.946,5 triệu đồng; lãi tiền ký quỹ phải trả là 9.278,2 triệu đồng; trong kỳ đã hoàn trả tiền ký quỹ cho 01 đơn vị đủ điều kiện.

Qua giám sát cho thấy, Quỹ thực hiện tương đối đầy đủ chức năng tiếp nhận, quản lý và hoàn trả tiền ký quỹ theo quy định; nguồn tiền ký quỹ được theo dõi riêng, không sử dụng cho hoạt động nghiệp vụ của Quỹ, góp phần bảo đảm an toàn nguồn tiền ký quỹ của các tổ chức, cá nhân.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Công tác quản lý, điều hành Quỹ cơ bản được thực hiện theo quy định; bộ máy quản lý, điều hành từng bước được kiện toàn, bảo đảm duy trì hoạt động thường xuyên, đáp ứng yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ được giao. Quỹ đã thực hiện quản lý, hạch toán riêng đối với từng nguồn vốn; việc quản lý nguồn tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường được thực hiện tách biệt với nguồn vốn hoạt động của Quỹ, góp phần bảo đảm an toàn nguồn tiền ký quỹ của các tổ chức, cá nhân theo quy định.

Hoạt động cho vay ưu đãi tiếp tục được duy trì; các khoản vay đang thực

hiện cơ bản được quản lý, theo dõi theo hợp đồng tín dụng, chưa phát hiện việc sử dụng vốn sai mục đích hoặc phát sinh nợ quá hạn. Công tác quản lý, hoàn trả tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường được thực hiện theo quy định; việc hỗ trợ thực hiện tiêu chí môi trường trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới cơ bản bảo đảm đúng đối tượng, đúng mục đích, góp phần hỗ trợ các địa phương hoàn thành tiêu chí môi trường.

Hoạt động của Quỹ đã góp phần hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh; nguồn vốn của Quỹ được bảo toàn, từng bước phát triển, tạo cơ sở để tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ theo Điều lệ tổ chức và hoạt động.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, qua giám sát cho thấy hoạt động của Quỹ vẫn còn một số tồn tại, hạn chế:

Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế nội bộ còn chậm. Sau khi Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ được ban hành năm 2025, một số quy chế nội bộ chưa được rà soát, sửa đổi, bổ sung kịp thời để bảo đảm thống nhất với Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP và Điều lệ mới của Quỹ. Quỹ chưa ban hành Quy chế thẩm định theo khoản 2 Điều 13 Quy chế cho vay với lãi suất ưu đãi, hỗ trợ lãi suất vay, tài trợ và đồng tài trợ; việc tổ chức thực hiện hoạt động cho vay khi chưa có quy trình thẩm định nội bộ được ban hành làm giảm tính chặt chẽ trong công tác kiểm soát, đánh giá điều kiện vay vốn, quản trị rủi ro và xác định trách nhiệm trong quá trình xem xét, quyết định cho vay.

Hoạt động hỗ trợ, tài trợ bảo vệ môi trường còn chậm. Việc xem xét, phê duyệt các hồ sơ hỗ trợ mới trong năm 2025 chưa được thực hiện, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai một số nhiệm vụ bảo vệ môi trường theo kế hoạch.

3. Nguyên nhân

Về khách quan, hệ thống quy định pháp luật về tổ chức và hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường có nhiều thay đổi sau khi Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực; việc kiện toàn tổ chức bộ máy và sắp xếp đơn vị hành chính trong thời gian qua cũng ảnh hưởng đến tiến độ triển khai một số nhiệm vụ của Quỹ.

Về chủ quan, công tác tham mưu rà soát, hoàn thiện hệ thống quy chế nội bộ chưa kịp thời; việc tổ chức triển khai một số nhiệm vụ theo chức năng của Quỹ còn thiếu chủ động, nhất là trong xây dựng quy trình nghiệp vụ phục vụ hoạt động cho vay, phát triển các hoạt động hỗ trợ tài chính và khai thác hiệu quả nguồn vốn hiện có. Công tác nghiên cứu, mở rộng đối tượng thụ hưởng chính sách, tăng cường kết nối với các tổ chức, doanh nghiệp có nhu cầu vay vốn để phát huy vai trò của Quỹ trong hỗ trợ đầu tư các dự án bảo vệ môi trường còn hạn chế.

Qua giám sát cho thấy, Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh cơ bản thực hiện các

nhiệm vụ được giao, bảo đảm an toàn nguồn vốn và nguồn tiền ký quỹ. Tuy nhiên, hoạt động của Quỹ còn thiên về quản lý tài chính; chức năng cho vay ưu đãi, hỗ trợ lãi suất, tài trợ và đồng tài trợ chưa được phát huy đầy đủ. Quỹ cần tiếp tục hoàn thiện thể chế nội bộ, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và phát huy vai trò là công cụ tài chính của Nhà nước trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

III. KIẾN NGHỊ

Qua kết quả giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách kiến nghị:

1. Đối với UBND tỉnh

Chỉ đạo Hội đồng quản lý Quỹ và Sở Nông nghiệp và Môi trường khẩn trương rà soát toàn bộ hệ thống quy chế quản lý, điều hành và quy trình nghiệp vụ của Quỹ; sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới theo thẩm quyền, bảo đảm thống nhất với Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ ban hành kèm theo Quyết định số 1758/QĐ-UBND ngày 04/8/2025 và các quy định pháp luật có liên quan. **Hoàn thành trong tháng 10/2026.**

2. Đối với Hội đồng quản lý Quỹ, Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ

(1) Rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy chế quản lý, điều hành và quy trình nghiệp vụ bảo đảm thống nhất với Điều lệ hiện hành và quy định có liên quan. **Hoàn thành trong tháng 10/2026.**

(2) Khẩn trương xử lý các hồ sơ hỗ trợ còn tồn; tăng cường kiểm tra việc sử dụng kinh phí đã giải ngân. Xây dựng kế hoạch sử dụng vốn hằng năm, mở rộng đối tượng tiếp cận, nâng cao hiệu quả cho vay, hỗ trợ, tài trợ; quản lý riêng, an toàn tiền ký quỹ và định kỳ báo cáo kết quả thực hiện theo quy định. **Thực hiện thường xuyên.**

Trên đây là báo cáo giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, kết quả quản lý, sử dụng Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Lạng Sơn, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Quỹ BVMT;
- VP ĐĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hoàng Văn Tài