

Số: /BC-HĐND-KTNS

Lạng Sơn, ngày tháng 12 năm 2025

## BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2026**  
(Trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 HĐND tỉnh khóa XVII)

### 1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 1 Điều 31 của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp:

*“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:*

*a) Dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn bao gồm thu nội địa, thu dầu thô, thu từ hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu và thu viện trợ không hoàn lại; bảo đảm không thấp hơn dự toán thu ngân sách nhà nước được cấp trên giao;*

*b) Dự toán thu ngân sách địa phương bao gồm các khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100%, phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) và thu bổ sung từ ngân sách cấp trên;*

*c) Dự toán chi ngân sách địa phương bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi viện trợ và chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính; dự phòng ngân sách;*

*d) Tổng mức vay của ngân sách địa phương bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương.*

### 2. Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình:

*a) Tổng số chi ngân sách bao gồm các khoản đã phân bổ chi tiết và các 22 khoản chưa phân bổ chi tiết; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; dự phòng ngân sách;*

*b) Dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình;*

*c) Mức bổ sung cho ngân sách từng địa phương cấp xã bao gồm bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu”*

Căn cứ các quy định nêu trên, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2026 là đúng thẩm quyền.

### 2. Trình tự xây dựng, nội dung dự thảo Nghị quyết

**2.1. Trình tự xây dựng Nghị quyết:** Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2026 được xây dựng theo quy định tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân

sách, định mức phân bổ nguồn chi thường xuyên, phân bổ dự toán ngân sách trên cơ sở nhu cầu và dự báo tình hình kinh tế, tài chính ngân sách, thảo luận số liệu từ cơ sở; và dự kiến dự toán thu – chi ngân sách năm 2026 thảo luận với Bộ Tài chính; dự thảo Nghị quyết đã được tổng hợp và tổ chức lấy ý kiến; tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan liên quan và thẩm tra theo đúng trình tự quy định; Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp thảo luận, thống nhất trình HĐND tỉnh tại phiên họp thường kỳ tháng 11/2025.

## 2.2. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Về dự toán thu NSNN: được xây dựng theo quy định của Luật NSNN, Luật Quản lý thuế, các Luật về thuế, phí, lệ phí, các văn bản pháp luật khác có liên quan và Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ. Việc xây dựng dự toán thu năm 2026 bám sát tình hình kinh tế - xã hội, tài chính trong và ngoài nước, tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm và dịch chuyển nguồn thu do thay đổi chính sách pháp luật, nhất là các chính sách miễn, giảm thuế, phí, lệ phí và gia hạn thời gian nộp thuế, tiền thuê đất hết hiệu lực, việc thực hiện lộ trình cắt giảm, ưu đãi thuế để hội nhập, phản ứng chính sách thuế đối ứng của chính quyền Hoa Kỳ và áp dụng thuế thu nhập doanh nghiệp bổ sung đối với người nộp thuế theo quy định chống xói mòn cơ sở thuế toàn cầu; Dự toán thu gắn với việc quyết liệt cải cách hành chính, hiện đại hóa công tác quản lý thu; tăng cường quản lý, chống thất thu, nhất là trong kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản; quản lý có hiệu quả các nguồn thu mới phát sinh trong điều kiện phát triển kinh tế số, thương mại điện tử; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra thuế, chống chuyên giá, trốn thuế, gian lận thuế, quyết liệt xử lý nợ đọng thuế và kiểm soát chặt chẽ hoàn thuế.

- Về dự toán chi ngân sách: đảm bảo đúng quy định của Luật NSNN, Luật Đầu tư công và quy định của pháp luật khác có liên quan; căn cứ chế độ, chính sách hiện hành và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ chi thường xuyên được cấp có thẩm quyền quyết định; thực hiện các chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp bộ máy, xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; đột phá phát triển trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật; tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; đảm bảo nguồn lực thực hiện cải cách tiền lương, chính sách bảo hiểm xã hội gắn với đẩy mạnh sắp xếp tổ chức bộ máy, lộ trình tinh giản biên chế theo các quy định pháp luật và các Nghị quyết của Trung ương, Bộ Chính trị, Tỉnh ủy.

+ Chi đầu tư phát triển: theo phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2026.

+ Chi thường xuyên: Áp dụng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ chi thường xuyên NSNN năm 2026, ưu tiên kinh phí phục vụ công tác bầu cử Đại biểu Quốc Hội khóa XVI và Đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031, các chính sách đã ban hành, hạn chế tối đa việc hủy dự toán và chuyển nguồn sang năm sau. Bố trí đủ nguồn lực thực hiện cải cách tiền lương

và một số chính sách khác theo mức lương cơ sở đã điều chỉnh từ ngày 01/7/2024, huy động và sử dụng hợp lý nguồn cải cách tiền lương theo quy định; Dự phòng ngân sách: thực hiện theo phân bổ của Trung ương, đảm bảo 2% tổng chi cân đối ngân sách địa phương; Trích quỹ dự trữ tài chính: thực hiện theo phân bổ của Trung ương.

Cụ thể số liệu dự toán như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2026 là 13.474.000 triệu đồng, tăng 3.536.200 triệu đồng so với dự toán tỉnh giao năm 2025, tăng 100.000 triệu đồng so với dự toán Trung ương giao năm 2026.

- Tổng chi ngân sách địa phương năm 2026: 16.005.251 triệu đồng, giảm 2.686.186 triệu đồng so với dự toán tỉnh giao năm 2025.

### **3. Kiến nghị:**

- Cơ quan Thuế: Chủ trì thảo luận với UBND các xã, phường tiếp tục rà soát chi tiết một số sắc thuế giao thu nội địa đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Sở Tài chính: tổng hợp số liệu chỉnh sửa tại các biểu dự toán thu, chi kèm dự thảo Nghị quyết sau khi cơ quan thuế thảo luận với UBND các xã, phường nếu có thay đổi về số liệu.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các xã, phường trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2026 bao gồm cả số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh theo đúng thẩm quyền, đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

*(Các kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu đầy đủ và bổ sung hoàn thiện hồ sơ trình tại kỳ họp)*

### **4. Kết luận:**

Hồ sơ trình dự thảo nghị quyết đầy đủ thông tin, số liệu, bảo đảm căn cứ pháp lý, trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh; đủ điều kiện trình HĐND xem xét, quyết định tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2026. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Văn Tài**

