

Số: /BC-HĐND-KTNS

Lạng Sơn, ngày tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026

(Trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 HĐND tỉnh khóa XVII)

1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Điều 9 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định:

“9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:

...g) Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách của ngân sách địa phương”.

Căn cứ Thông báo số 2552/TB-VPQH ngày 16/7/2025 của Văn phòng Quốc hội về kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2026, làm căn cứ để các địa phương rà soát, xây dựng và ban hành nghị quyết quy định cụ thể, phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối ngân sách của từng tỉnh.

Ngày 09/12/2021 HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022. Đây là căn cứ quan trọng, chủ yếu để trình HĐND tỉnh dự toán chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 (năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách) và các năm trong giai đoạn ổn định 2023 - 2025; đồng thời, làm căn cứ đề cấp có thẩm quyền quyết định số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới, xác định dự toán chi thường xuyên hằng năm của các đơn vị dự toán cấp tỉnh

Tuy nhiên, các định mức tại Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND được xây dựng trên mô hình chính quyền 3 cấp (tỉnh - huyện - xã), đến nay đã không còn phù hợp. Theo Nghị quyết số 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, từ ngày 01/7/2025, tỉnh Lạng Sơn thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp (tỉnh và xã), chấm dứt hoạt động của chính quyền cấp huyện. Theo đó, nhiều nhiệm vụ chi thường xuyên trước đây thuộc ngân sách cấp huyện (như quản lý hành chính, giáo dục, y tế, văn hóa - thể thao, sự nghiệp kinh tế...) đã được chuyển về cấp tỉnh thực hiện hoặc giao cấp xã trực tiếp đảm nhiệm. Đồng thời, một số nhiệm vụ mới được Trung ương phân cấp cho địa phương quản lý (như bảo hiểm y tế người có công, cơ quan Quản lý thị trường...). Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính, thay đổi cơ cấu tổ chức bộ

máy tại cấp xã, phường nên nhiều tiêu chí, định mức cũ không còn phù hợp. Trước khi sắp xếp, xã vừa là đơn vị cấp ngân sách vừa là đơn vị dự toán; định mức còn áp dụng các tiêu chí xã loại I, II, III hoặc đô thị loại II, IV, V; sau sắp xếp, mô hình mới đã không còn tương ứng. Ngoài ra, nhiều đơn vị sự nghiệp công lập trước đây do cấp huyện quản lý (Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên, Trung tâm Y tế, Trung tâm Văn hóa - Thể thao...) nay đã chuyển về tỉnh quản lý trực tiếp, nên việc phân bổ kinh phí theo định mức cũ không còn phù hợp với thực tế quản lý mới. Thực tế triển khai cũng cho thấy, một số định mức chưa sát thực tế, chưa tính đến yếu tố trượt giá, lạm phát và chính sách mới về tiền lương, phụ cấp, an sinh xã hội phát sinh trong giai đoạn 2024 - 2025.

Do đó, để bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, đáp ứng yêu cầu quản lý, phân bổ và sử dụng ngân sách công khai, minh bạch, hiệu quả, đồng thời tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho việc xây dựng, giao dự toán và điều hành ngân sách địa phương năm 2026, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Trình tự xây dựng, nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Trình tự xây dựng Nghị quyết: Căn cứ ý kiến chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 1448/TB-HĐND ngày 04/10/2025, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026. Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng theo trình tự quy định, thực hiện xin ý kiến bằng văn bản và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng theo trình tự quy định, thực hiện xin ý kiến bằng văn bản và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Dự thảo đã được UBND tỉnh thống nhất thông qua tại phiên họp thường kỳ tháng 11 năm 2025.

2.2. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho năm ngân sách 2026 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và theo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2022 - 2025 sang năm 2026. Dự thảo Nghị quyết gồm có 03 Điều, cụ thể: Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026; Điều 2. Tổ chức thực hiện; Điều 3. Điều khoản thi hành.

3. Kiến nghị: Đề nghị UBND tỉnh bổ sung tại dự thảo Nghị quyết và quy định kèm theo Nghị quyết một số nội dung như sau:

- Tại dự thảo Nghị quyết: Điều 3. Điều khoản thi hành, mục 3 “*Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Quy định kèm theo Nghị quyết này có sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng theo nội dung các văn bản đã sửa đổi, bổ sung, thay thế*” đề nghị chỉnh sửa như sau: “*Trường hợp các*

văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Nghị quyết này có sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng theo nội dung các văn bản đã sửa đổi, bổ sung, thay thế”

- Tại Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết

+ Tại điều 1 đề nghị bỏ khổ thứ 2 “Đối với các năm tiếp theo, thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các quy định khác có liên quan”, Lý do Nghị quyết này chỉ áp dụng cho năm ngân sách 2026.

+ Tại Điều 2 đề nghị xem xét phân định rõ nội dung nào là “Nguyên tắc phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương” và nội dung nào là tiêu chí phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương.

+ Tại quy định khác

+ “Đối với nguồn thu phí theo Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND ngày 28/4/2025 của HĐND tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực của khẩu trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn: thực hiện theo Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong đó tỉnh sẽ xem xét, hỗ trợ cho các đơn vị, cấp xã từng năm theo số tăng thu thực tế thực hiện.” Xem xét tính toán tỷ lệ cụ thể việc hỗ trợ cho các đơn vị, cấp xã phù hợp.

+ “Ngân sách tỉnh sẽ xem xét hỗ trợ cho cấp xã một phần kinh phí tùy theo khả năng của ngân sách tỉnh để giảm bớt khó khăn cho cấp xã” đề nghị xem xét chỉnh sửa như sau “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách và sự cấp thiết của nhiệm vụ chi phát sinh tại cấp xã, phòng ngân sách tỉnh xem xét, hỗ trợ kinh phí các nhiệm vụ theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước”

(Các kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu đầy đủ và bổ sung hoàn thiện hồ sơ trình tại kỳ họp).

4. Kết luận:

Hồ sơ trình dự thảo nghị quyết đầy đủ thông tin, số liệu, bảo đảm căn cứ pháp lý, trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh; đủ điều kiện trình HĐND xem xét, quyết định tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hoàng Văn Tài

