

Số: /BC-HĐND-KTNS

Lạng Sơn, ngày tháng 8 năm 2026

BÁO CÁO

Kết quả giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, kết quả quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn

Thực hiện Kế hoạch số 802/KH-HĐND-KTNS ngày 12/5/2026; Căn cứ báo cáo của đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, kết quả quản lý, sử dụng của Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn, như sau:

I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Công tác tổ chức, quản lý điều hành

Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách được thành lập theo Quyết định số 1542/QĐ-UBND ngày 14/8/2019, được sửa đổi bổ sung tại Quyết định số 620/QĐ-UBND ngày 03/4/2026 của UBND tỉnh. Quỹ có chức năng ứng vốn phục vụ các nhiệm vụ thuộc chức năng của tổ chức phát triển quỹ đất, thực hiện chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số và các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật.

Việc ban hành và thực hiện các quy chế: Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ thực hiện theo Quyết định số 1559/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Điều lệ tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 1364/QĐ-UBND ngày 20/7/2020 của UBND tỉnh về việc sửa đổi một số nội dung của Điều lệ tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 1559/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của UBND tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 16/3/2023 của UBND tỉnh về việc sửa đổi một số nội dung Điều lệ tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 1559/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn. Đến nay, Quỹ đang rà soát đề trình UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung Điều lệ của Quỹ. Hội đồng Quản lý Quỹ đã ban hành Quyết định số 174/QĐ-QPTĐ ngày 31/12/2019 về việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 08/QĐ-QPTĐ ngày 25/02/2020 về việc ban hành Quy chế hoạt động của Ban kiểm soát Quỹ phát triển đất tỉnh Lạng Sơn.

Hội đồng quản lý quỹ gồm 03 thành viên: Chủ tịch Hội đồng quản lý quỹ là Phó Chủ tịch UBND tỉnh; Phó Chủ tịch Hội đồng quản lý quỹ là Giám đốc Sở Tài chính, thành viên Hội đồng quản lý quỹ là Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường; Ban Kiểm soát gồm 03 thành viên là lãnh đạo cấp phòng thuộc Sở

Tài chính và Sở Nông nghiệp và Môi trường; Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ gồm: Giám đốc, 01 Phó Giám đốc; Kế toán trưởng và 02 phòng nghiệp vụ.

Ngày 31/7/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 104/2024/NĐ-CP quy định về Quỹ phát triển đất. Khoản 1 Điều 25 Nghị định quy định UBND cấp tỉnh có trách nhiệm rà soát, kiện toàn tổ chức bộ máy; sửa đổi, bổ sung Quyết định thành lập, Điều lệ tổ chức và hoạt động; điều chỉnh hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ (nếu chưa phù hợp) để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua. So với các nội dung tại Quyết định thành lập Quỹ năm 2019, Nghị định số 104/2024/NĐ-CP có một số nội dung thay đổi cơ bản. Bên cạnh đó, Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 104/2024/NĐ-CP đã quy định lại thành phần Hội đồng quản lý Quỹ, trong đó yêu cầu có lãnh đạo Sở Tài chính và Sở Nông nghiệp và Môi trường tham gia. Từ những nội dung trên, Quỹ đã phối hợp với Sở Tài chính báo cáo, trình UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung về tổ chức bộ máy, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn. Ngày 27/02/2026, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 03/NQ-HĐND thông qua việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung về tổ chức bộ máy, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn.

2. Kết quả thực hiện nhiệm vụ của quỹ (đến thời điểm 30/5/2026)

a) *Về nguồn hình thành quỹ*: Theo quy định tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 02/5/2019 của HĐND tỉnh về mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh Lạng Sơn: Mức vốn ban đầu tại thời điểm thành lập Quỹ là 50.000 triệu đồng. Hằng năm, trích tối thiểu từ tổng nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, tiền thu từ đấu giá quyền sử dụng đất của cấp tỉnh 10% và cấp huyện (nay là cấp xã) 10%.

Kết quả hình thành vốn điều lệ của Quỹ: Năm 2019 là: 42.312 triệu đồng, năm 2020 bổ sung: 25.982 triệu đồng, năm 2021 bổ sung: 121.520 triệu đồng (gồm bổ sung từ trích nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất: 80.575 triệu đồng, thu từ thực hiện phương án xử lý vốn điều lệ và toàn bộ nguồn tiền hiện có được tạo ra trong quá trình hoạt động kinh doanh của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Lạng Sơn khi giải thể: 40.945 triệu đồng), năm 2022 bổ sung: 80.242 triệu đồng, năm 2023 bổ sung: 39.162 triệu đồng, năm 2024 bổ sung: 49.830 triệu đồng, năm 2025 bổ sung: 20.141 triệu đồng, năm 2026 bổ sung: 57.487 triệu đồng. Đến thời điểm 30/5/2026, tổng vốn điều lệ là: 437.041 triệu đồng. Vốn điều lệ đang được gửi tại Kho bạc Nhà nước khu vực VI.

Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, quy định: “2. *Việc sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất do Hội đồng quản lý Quỹ phát triển đất trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định. Trường hợp thay đổi mức vốn điều lệ, mô hình hoạt động của Quỹ phát triển đất thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua trước khi quyết định.*”. Nghị định số 104/2024/NĐ-CP không quy định mức vốn điều lệ tối đa của Quỹ Phát triển đất,

nhưng khoản 2 Điều 4 của Nghị định quy định trường hợp thay đổi mức vốn điều lệ phải báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua trước khi quyết định. Việc không quy định mức vốn điều lệ cụ thể hoặc mức vốn điều lệ tối đa của Quỹ Phát triển đất có thể dẫn đến tình trạng vốn điều lệ của Quỹ được bổ sung tăng dần qua các năm mà không có căn cứ định lượng để xem xét mức độ phù hợp với nhu cầu hoạt động thực tế của Quỹ. Trong giai đoạn 2021 - 2026, vốn điều lệ của Quỹ đã tăng từ mức vốn ban đầu 50.000 triệu đồng lên 437.041 triệu đồng, gấp khoảng 8,7 lần so với thời điểm thành lập; Nhu cầu ứng vốn từ quỹ chiếm tỷ lệ thấp (năm 2021 chỉ ứng vốn bằng khoảng 18% tổng vốn điều lệ của quỹ và giảm dần qua các năm; năm 2025 và 2026 không phát sinh nhu cầu ứng vốn). Việc tiếp tục duy trì cơ chế bổ sung vốn điều lệ theo tỷ lệ cố định từ nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và tiền thu từ đầu giá quyền sử dụng đất mà không xác định quy mô vốn điều lệ hoặc tiêu chí đánh giá nhu cầu vốn có thể dẫn đến việc tích lũy nguồn lực tại Quỹ vượt quá nhu cầu thực tế trong từng giai đoạn, làm giảm tính linh hoạt trong phân bổ nguồn lực đầu tư phát triển của địa phương.

b) Tình hình hoạt động của Quỹ

- Quỹ phát triển đất đã triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo chức năng được giao, chủ yếu tập trung ứng vốn cho công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng đối với các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước. Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát nhu cầu ứng vốn, bảo đảm nguồn vốn được bố trí kịp thời phục vụ công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp có thẩm quyền phê duyệt, góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh.

Đối tượng được Quỹ hỗ trợ chủ yếu là các tổ chức phát triển quỹ đất, UBND cấp huyện (trước khi thực hiện sắp xếp chính quyền địa phương 02 cấp) và các cơ quan, đơn vị chủ đầu tư. Phạm vi hỗ trợ trên địa bàn toàn tỉnh, tập trung vào các dự án trọng điểm, dự án phát triển hạ tầng, khu dân cư, khu tái định cư và các dự án phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Từ khi thành lập đến nay, Quỹ đã thực hiện ứng vốn theo kế hoạch cho 12 dự án với tổng kinh phí là 155.072 triệu đồng. Đến thời điểm hiện tại, Quỹ đã thu hồi đầy đủ 100% số vốn đã ứng theo hợp đồng.

- Về ban hành mức chi phí quản lý vốn ứng: Điều 17 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ, quy định: “1. *Mức chi phí quản lý vốn ứng từ Quỹ phát triển đất không vượt quá mức lãi suất áp dụng đối với tiền gửi bằng đồng Việt Nam của Kho bạc Nhà nước tại Ngân hàng Nhà nước Việt Nam theo quyết định của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam trong cùng thời kỳ. **Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi phí quản lý vốn ứng từ Quỹ đối với dự án, nhiệm vụ cho phù hợp; mức chi phí quản lý vốn ứng được xác định theo mức tại thời điểm ban hành Quyết định ứng vốn lần đầu của từng dự án, từng nhiệm vụ, cố định trong cả quá trình ứng vốn và không tính theo thời gian ứng vốn.***”. Qua rà soát hồ sơ đến thời điểm giám sát, UBND tỉnh chưa

ban hành quy định mức chi phí quản lý vốn ứng là chưa đảm bảo quy định trên. Do vậy, chưa có cơ sở pháp lý để thu chi phí quản lý vốn ứng, dẫn đến Quỹ chưa tạo được nguồn thu từ hoạt động.

c) Về thực hiện chế độ kế toán và báo cáo:

Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn thực hiện đầy đủ chế độ kế toán, thống kê, lập dự toán, quyết toán, công khai tài chính và chế độ báo cáo theo quy định. Hằng năm, Quỹ xây dựng dự toán thu, chi trên cơ sở nguồn vốn được cấp và nhu cầu thực hiện nhiệm vụ; thực hiện đối chiếu số dư định kỳ với Kho bạc Nhà nước, bảo đảm quản lý nguồn vốn đúng quy định. Công tác công khai tài chính được thực hiện đầy đủ.

Công tác kiểm toán, thanh tra, kiểm tra: Hằng năm, Kiểm toán nhà nước thực hiện kiểm toán đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trong đó có Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn.

3. Đánh giá chung

3.1. Kết quả đạt được

Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn đã được kiện toàn tổ chức bộ máy, ban hành cơ bản đầy đủ các quy chế, quy định nội bộ phục vụ công tác quản lý, điều hành và tổ chức hoạt động theo quy định của pháp luật. Hội đồng quản lý Quỹ, Ban Kiểm soát và cơ quan điều hành nghiệp vụ đã thực hiện nhiệm vụ được giao, bảo đảm hoạt động của Quỹ ổn định, liên tục.

Nguồn vốn điều lệ của Quỹ được UBND tỉnh quan tâm bổ sung hằng năm, tạo điều kiện để Quỹ có đủ nguồn lực tài chính thực hiện các nhiệm vụ được giao. Quy mô vốn điều lệ từng bước được tăng cường, đáp ứng yêu cầu ứng vốn cho công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng các dự án trên địa bàn tỉnh.

Trong quá trình hoạt động, Quỹ đã thực hiện tốt chức năng ứng vốn phục vụ công tác tạo lập, phát triển quỹ đất; kịp thời hỗ trợ nguồn vốn cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai các dự án trọng điểm, các dự án phát triển hạ tầng, khu dân cư, khu tái định cư và các dự án phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Công tác quản lý, sử dụng vốn được thực hiện chặt chẽ; các khoản ứng vốn được theo dõi, thu hồi đầy đủ theo hợp đồng, không phát sinh nợ quá hạn, bảo toàn vốn nhà nước giao cho Quỹ.

3.2. Hạn chế

Việc bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ trong thời gian qua chủ yếu được thực hiện theo tỷ lệ trích cố định từ nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và tiền thu từ đấu giá quyền sử dụng đất theo Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 02/5/2019 của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, chưa có cơ sở đánh giá đầy đủ về nhu cầu vốn thực tế, quy mô vốn điều lệ mục tiêu và hiệu quả sử dụng vốn của Quỹ trong từng giai đoạn. Quy mô vốn điều lệ tăng nhanh qua các năm trong khi nhu cầu ứng vốn có xu hướng giảm, một số năm không phát sinh nhu cầu ứng vốn, dẫn đến hiệu quả khai thác nguồn vốn chưa tương xứng với nguồn lực đã được bố trí.

Quỹ Phát triển đất tỉnh chưa tham mưu, đề xuất UBND tỉnh ban hành quy định về mức chi phí quản lý vốn ứng từ Quỹ theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 291/2025/NĐ-CP. Do đó, từ khi thành lập đến nay Quỹ không phát sinh nguồn thu từ hoạt động ứng vốn, chưa tạo được nguồn tài chính từ hoạt động nghiệp vụ để bù đắp chi phí quản lý, bổ sung nguồn vốn hoạt động theo quy định.

3.3. Nguyên nhân

Các quy định pháp luật về tổ chức và hoạt động của Quỹ Phát triển đất có sự thay đổi qua từng thời kỳ, đặc biệt sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 104/2024/NĐ-CP, dẫn đến một số nội dung về cơ chế tổ chức, quản lý tài chính và hoạt động của Quỹ cần được rà soát, điều chỉnh để phù hợp với quy định mới.

Công tác tham mưu rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến tổ chức và hoạt động của Quỹ có thời điểm còn chậm, nhất là việc tham mưu ban hành mức chi phí quản lý vốn ứng và rà soát Điều lệ tổ chức, hoạt động của Quỹ.

Nhu cầu ứng vốn trên địa bàn tỉnh phụ thuộc vào tiến độ triển khai các dự án có sử dụng đất, công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và khả năng cân đối vốn đầu tư công của địa phương; do đó số lượng dự án và nhu cầu ứng vốn chưa tương xứng với tốc độ tăng vốn điều lệ của Quỹ trong thời gian qua.

Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ từ khi thành lập đến nay hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm; các thành viên kiêm nhiệm chủ yếu là công chức của các cơ quan quản lý nhà nước, đồng thời thành viên của cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ công tác tại nhiều cơ quan khác nhau và thường xuyên thay đổi vị trí công tác, do đó việc phối hợp công tác gặp khó khăn khi giải quyết các phát sinh liên quan đến thực hiện nhiệm vụ của Quỹ.

II. KIẾN NGHỊ

UBND tỉnh chỉ đạo Quỹ Phát triển đất tỉnh:

(1) Rà soát, sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn bảo đảm phù hợp với quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan.

(2) Tham mưu ban hành quy định về mức chi phí quản lý vốn ứng từ Quỹ Phát triển đất theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ, tạo cơ sở pháp lý cho Quỹ thực hiện thu chi phí quản lý vốn ứng.

(3) Rà soát, đánh giá nhu cầu ứng vốn, hiệu quả sử dụng vốn điều lệ của Quỹ từ thời điểm thành lập đến nay; đề xuất để quy định mức vốn điều lệ cụ thể làm cơ sở bổ sung vốn điều lệ hàng năm theo hướng phù hợp với nhu cầu ứng vốn và thực tế khả năng cân đối ngân sách.

(4) Tăng cường công tác quản lý nguồn vốn tạm thời nhàn rỗi, thực hiện gửi tiền có kỳ hạn theo đúng quy định, bảo đảm an toàn, hiệu quả và đáp ứng kịp thời nhu cầu thực hiện nhiệm vụ của Quỹ.

Các nội dung kiến nghị hoàn thành **trong tháng 10/2026**.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát thường xuyên tình hình hoạt động, quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Lạng Sơn, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh./.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP ĐĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTNS.

Hoàng Văn Tài